

УДК 351.741
ББК 67.401.213 Г61

Рецензенты:

Веденов Л.В., Климочкин О.В. Голощапов И.А.,
Шестаков В.И., Брежнев А.В., Колясинский А.З.

**Методические рекомендации для охранно-сыскных структур.
Выпуск 1 / НОУ**

Школа спец.подготовки «Витязь». - М., 2009. - 84с. - (с изм. и доп.)

ISBN 978-5-93340-018-9

Настоящее издание рекомендовано Координационным советом по взаимодействию с охранно-сыскными структурами при ДООП МВД России в качестве методического материала для практического использования (Протокол №4 заседания Комиссии по совершенствованию нормативно правовой базы, регламентирующей охранно-сыскную деятельность от 22.04.09.)

Книга предназначена для работников частных охранных и сыскных структур, заказчиков охранных и сыскных услуг, сотрудников правоохранительных органов, а также для использования образовательными учреждениями при проведении подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для частной охранной и сыскной деятельности.

УДК 351.741 ББК
67.401.213

ISBN978-5-93340-018-9

© НП КЦ РОСС, 2009 г.
© НОУ «Школа спец.подготовки «Витязь» 2009 г. © Голощапов И.А., 2009 г.
© Шестаков В.И., 2009 г.
© Брежнев А.В., 2009 г.
© Колясинский А.З., 2009 г.

СОДЕРЖАНИЕ

- 1 От авторов
- 2 Наиболее существенные изменения в правовой основе деятельности охранных организаций и детективов, введенные Федеральным законом № 272-ФЗ от 22 декабря 2008 года
- 3 Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности» от 22.12.2008 N 272-ФЗ
- 3 Сроки вступления нововведений в действие и практические рекомендации руководителям охранно-сыскных структур
- 4 Изменения в Законе Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 № 2487-1, вступающие в силу с 1 июля 2009 года
- 5 Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 №2487-1 (В редакции, действующей с 1 января 2010 года)
- 6 Изменения в других законах Российской Федерации, связанные со вступлением в силу Федерального закона № 272-ФЗ от 22.12.08.
- 7 Общие практические рекомендации по перерегистрации частных охранных организаций
- 9 Полезная информация

От авторов

Этой брошюрой открывается серия изданий, выпускаемых под эгидой Координационного совета при ДООП МВД России. Издание и распространение материалов правового характера в конечном итоге направлено на сокращение числа правонарушений, вызванных недостаточным уровнем правовой информированности руководителей и специалистов частных охранных организаций занятых в сфере частной охранной и сыскной деятельности.

Планируемый выпуск изданий по отдельным, наиболее актуальным вопросам деятельности охранно-сыскных структур является одной из мер, дополняющих размещение материалов правового характера на Интернет - портале «ГардИнфо», публикаций в журнале «Менеджмент безопасности» и других средствах массовой информации.

В декабре 2008 г. был принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности» № 272-ФЗ, который внес существенные изменения в законодательство, регулирующее частную охранную и детективную деятельность.

Прежде чем приступить к их реализации на практике, необходимо уяснить их суть, смысл и содержание, иметь о них полное и четкое представление, уметь правильно понимать и толковать содержащиеся в указанном Федеральном законе нормы. Не менее важным является понимание того, как он будет реализовываться на практике, в какие сроки. А также - что необходимо предпринять руководителю частной охранной структуры для того, что бы наиболее безболезненно пережить переходный период?

Ответ на эти вопросы мы постарались дать в предлагаемой вашему вниманию брошюре.

Наиболее существенные изменения в правовой основе деятельности охранных организаций и детективов, введенные Федеральным законом № 272-ФЗ от 22 декабря 2008 года

Нововведения общего характера

1. Частная охранная и детективная деятельность выведены из сферы действия Федеральных законов «О лицензировании отдельных видов деятельности» и «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)». Лицензирование указанных видов деятельности и проведение проверок контролирующими органами стало предметом правового регулирования профильного Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее Закон). Как следствие, термин «негосударственная охранная деятельность» потерял свою легитимность.

2. Из числа субъектов частной охранной и детективной деятельности исключены службы безопасности юридических лиц.

Наиболее существенные нововведения, регламентирующие деятельность охранных организаций

1. Внесены существенные ограничения на организацию и учреждение частной охранной организации.

1.1. Правом осуществлять частную охранную деятельность наделяются теперь только частные охранные организации, созданные в форме общества с ограниченной ответственностью (ст. 15¹).

1.2. Уставный капитал частной охранной организации не может быть менее ста тысяч рублей, а при оказании услуги в виде вооруженной охраны имущества, охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны - менее двухсот пятидесяти тысяч рублей (ст. 15¹).

1.3. Частная охранный организация не может являться дочерним обществом организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной. Предусмотрено исключение из этого правила (при наличии достаточных оснований) (ст. 15).

1.4. Филиалы частной охранной организации могут создаваться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого она зарегистрирована (ст. 15¹).

1.5. Установлены следующие дополнительные требования к учредителю частной охранной организации:

- для учредителя частной⁴ охранной организации данный вид деятельности должен быть основным.

- не могут являться учредителями (участниками) частной охранной организации:

- общественные объединения;

- физические и (или) юридические лица, не соответствующие установленным требованиям

- граждане состоящие на государственной службе либо замещающие выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях;

- граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица;

- иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица (ст. 15¹).

2. В перечень охранных услуг были внесены значительные изменения. Вследствие этого появились две новые услуги, а именно:

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах;

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения.

Кроме того, существенно изменены положения статьи об использовании технических средств охраны, которые стали звучать как «охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию» (ст. 3).

3. Введены дополнительные требования к оказанию тех или иных охранных услуг. Так в случае оказания охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов персонал и посетители объекта охраны должны быть проинформированы об этом посредством размещения соответствующей информации в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время, до входа на охраняемую территорию (ст. 12).

4. В связи с тем, что действие Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» не распространяется на частную охранную деятельность, Закон дополнен статьями 1, в которых прописан порядок лицензирования указанных видов деятельности и дан перечень документов, которые должен представить соискатель

лицензии.

В целом предлагаемый порядок соответствует ныне принятому, за исключением трех существенных моментов:

- лицензия будет выдаваться не на охранную деятельность в целом, а на отдельные виды охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. По каждому виду услуг будут сформулированы свои лицензионные требования. Таким образом, в момент учреждения организации и первичного получения лицензии ее соискатель может претендовать только на осуществление ограниченного количества видов охранных услуг, а в дальнейшем по мере создания условий и выполнения лицом лицензионных требований и условий расширить число разрешенных видов охранных услуг (ст. 11², ст. 11³);

- новый порядок лицензирования частной охранной деятельности дает право органам внутренних дел приостанавливать действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензионных требований и условий на срок не более одного месяца, который дается для устранения выявленных нарушений. Если в указанный срок нарушения не устранены орган внутренних дел обязан обратиться в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии на срок до шести месяцев либо об аннулировании лицензии. Аннулирование лицензии, как и прежде, осуществляет суд по заявлению органа внутренних дел (ст. 11⁵);

- порядок лицензирования частной охранной деятельности, установленный в статьях 11² - 11⁶ Закона не содержит требования указывать в документе, подтверждающем наличие лицензии, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

5. Изменения, внесенные в статью 1 и 12 действующего Закона вводят дополнительные условия и ограничения при осуществлении частной охранной деятельности. Ими являются:

- запрещено осуществлять частную охранную и детективную деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении частной охранной организацией, иностранным гражданам, гражданам Российской Федерации, имеющим гражданство иностранного государства, иностранным юридическим лицам, а также организациям, в составе которых имеются указанные граждане и лица (ст. 1);

- работникам частной охранной организации не разрешается совмещать охранную деятельность с государственной службой либо выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях (ст. 12);

- запрещается разглашать собранные в ходе выполнения договорных обязательств сведения о заказчике, в том числе сведения, касающиеся

вопросов обеспечения защиты жизни и здоровья граждан и (или) охраны имущества заказчика, использовать их в каких-либо целях вопреки интересам заказчика или в интересах третьих лиц (ст. 12, ст. 7);

- учредитель (участник), а так же руководитель или иное должностное лицо организации, имеющей договор с частной охранной организацией, не вправе заключить с ней трудовой договор (ст. 12);

- к договору на оказание охранных услуг (речь идет об услугах, связанных с охраной имущества) должны быть приложены копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране (ст. 12);

® ограничена деятельность частных охранных организаций в зоне проведения контртеррористической операции (ст. 11 Федерального закона «О противодействии терроризму»);

- впервые вводятся требования к форменной одежде частных охранников. Оказывать услуги охраны в форменной одежде право, но не обязанность, но при этом она должна позволять определить принадлежность охранников к конкретной охранной организации, а так же не быть аналогичной форме одежды и знакам различия сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходными с ними до степени смешения (ст. 12);

- установлено также, что специальная раскраска, информационные надписи и знаки на транспортных средствах частных охранных организаций подлежат согласованию с органами внутренних дел (ст. 12).

6. Внесены существенные изменения в имеющийся порядок использования оружия в частной охранной деятельности:

- в настоящее время оружие является собственностью частных охранных организаций. После вступления в силу принятого Федерального закона служебное оружие будет получаться в органах внутренних дел во временное пользование в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. За частными охранными организациями будет сохранено право приобретать и иметь в собственности только служебные пистолеты и револьверы, изготовленные под патрон травматического действия, гражданское оружие самообороны, за исключением огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия (ст. 12. Федерального закона «Об оружии»);

- в случае отказа частной охранной организации от права собственности на принадлежащее ей служебное оружие и его

безвозмездной передачи в федеральную государственную собственность (оперативное управление органов внутренних дел) Данная частная охранная организация имеет право на получение того же оружия во временное (в бессрочное) пользование, если не имеется иных оснований для запрещения или ограничения оборота переданного служебного оружия в соответствии с законодательством Российской Федерации. В этом случае плата за временное пользование указанным служебным оружием не взимается (ст. 19 Федерального закона «Об оружии»);

- в часть 4 статьи 4 ФЗ «Об оружии» включен дополнительный признак, позволяющий отличать огнестрельное гладкоствольное служебное оружие от гражданского оружия. Огнестрельное гладкоствольное служебное оружие должно иметь отличия от гражданского оружия по слефо-образованию на гильзе;

- в статью 11 Закона включена норма, которая запрещает вооруженную охрану имущества на территориях закрытых административно-территориальных образований, а также приобретение и использование оружия частными охранными организациями, зарегистрированными и (или) расположенными на их территориях;

- впервые на уровне закона определена норма обеспечения частных охранных организаций служебным огнестрельным оружием, которая определяется с учетом потребности в нем, связанной с оказанием охранных услуг, и не может быть более одной единицы на двух частных охранников (ст. 16).

7. В принятом Федеральном законе, в статье 11⁵ дан перечень грубых нарушений осуществления частной охранной деятельности, за совершение которых Действие лицензии может быть приостановлено. Ими являются:

- нарушениев охранной организации правил оборота оружия,

установленных законодательством Российской Федерации, если такое нарушение повлекло за собой утрату, хищение оружия либо его использование в преступных Целях, а также выразилось в выдаче оружия работнику охранной организации, не имеющему разрешения на хранение и ношение служебного оружия, либо лицу, не являющемуся работником данной охранной организации;

- нарушениев охранной организации правил оборота оружия и (или)

специальных средств,установленных законодательством Российской Федерации,

если такое нарушение повлекло за собой нарушение прав, законных

интересов, нанесение ущерба здоровью граждан либо иные тяжкие последствия;

- оказание лицензиатом охранных услуг в виде вооруженной охраны

Существа без заключения соответствующего договора либо без уведомления органов внутренних дел о начале оказания охранных услуг, а также оказание лицензиатом охранных услуг с использованием специальных средств без заключения соответствующего договора и без уведомления органов внутренних дел о начале оказания охранных услуг;

- оказание лицензиатом услуг, не предусмотренных имеющейся у него лицензией, либо услуг, не предусмотренных Законом;

- не обеспечение доступа должностных лиц органа внутренних дел в ходе проведения ими проверочных мероприятий в места хранения оружия, специальных средств и (или) служебной документации, отражающей учет и использование оружия и (или) специальных средств, либо воспрепятствование такому доступу.

8. Введено дополнительное требование к руководителю частной охранной организации. Помимо наличия высшего профессионального образования, он обязан пройти повышение квалификации для руководителей частных охранных организаций. Обязательным требованием является наличие у руководителя частной охранной организации удостоверения частного охранника (ст. 15¹).

Руководитель также не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы, выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях и политических партиях, а также вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением осуществления им научной, преподавательской и иной творческой деятельности (ст. 12).

9. Изменились требования к гражданам, претендующим на приобретение статуса частного охранника. Помимо необходимости пройти профессиональную подготовку, гражданин должен сдать квалификационный экзамен и пройти обязательную дактилоскопическую регистрацию. Установлены новые основания, при наличии которых гражданин не вправе претендовать на приобретение статуса частного охранника. В частности, не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица (ст. 11¹):

- если по результатам проверки, имеется подготовленное и

утвержденное руководителем территориального органа федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, или лицом, исполняющим его обязанности, заключение о невозможности допуска этих лиц к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности;

- досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

- у которых удостоверение частного охранника было аннулировано по основаниям, указанным в пункте 1 части четвертой настоящей статьи, если после принятия решения об аннулировании прошло менее года;

- не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

10. Законодательно закреплён порядок выдачи удостоверения частного охранника, частного детектива (ст. 11). Прописаны основные положения, касающиеся порядка выдачи указанного удостоверения, срока действия и его продления, названы основания для аннулирования.

Удостоверение частного охранника выдается сроком на пять лет. Продление срока действия удостоверения осуществляется только после повышения квалификации в образовательных учреждениях.

Удостоверение частного охранника аннулируется по решению органа внутренних дел в случае:

- неоднократного привлечения в течение года к административной ответственности за совершение административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, направленных против порядка¹⁰ управления и посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;

- возникновения обстоятельств, при которых гражданин не может претендовать на приобретение правового статуса частного охранника;

- окончания срока действия удостоверения частного охранника, добровольного отказа от такого удостоверения либо смерти гражданина, которому было выдано такое удостоверение.

За выдачу удостоверения (дубликата удостоверения) частного охранника будет взиматься 600 рублей, за его переоформление в связи с продлением срока действия - 200 рублей, за внесение в него изменений в связи с изменением места жительства или иных данных, указываемых в удостоверении -100 рублей.

11. Для получения статуса частного охранника, получения соответствующих прав и обязанностей граждан обязан иметь удостоверение частного охранника и личную карточку охранника, полученные им в органах внутренних дел (ст. 11¹).

12. Внесены существенные изменения в требованиях к НОУ и подготовке частных детективов и охранников (ст. 15²).

Образовательные учреждения должны иметь на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, стрелковые объекты для проведения занятий по огневой подготовке.

Учредителями (участниками) негосударственных образовательных учреждений, осуществляющих подготовку частных детективов и работников частных охранных организаций, не могут являться:

- граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица;

- иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, при отсутствии соответствующего международного договора Российской Федерации.

Обучение частных детективов и работников частных охранных организаций в заочной форме и в форме экстерната не допускается.

Должностные лица органов внутренних дел наделены правом проводить проверку прохождения подготовки частных охранников и руководителей частных охранных организаций в негосударственных образовательных учреждениях.

13. Сформулирован порядок проведения контролирующими органами проверок осуществления частной охранной и детективной деятельности. Плановая проверка может проводиться не чаще одного раза в три года. О проведении внеплановой проверки в обязательном порядке уведомляется прокурор субъекта Российской Федерации. Основания проведения внеплановой проверки фактически не

изменились, (ст. 20)

**Наиболее существенные нововведения,
регламентирующие деятельность детективных
организаций**

1. Исключено право частных детективов на создание объединений частных детективных предприятий. Однако это вовсе не означает, что частные детективы не вправе создавать объединения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и, прежде всего, Гражданским кодексом Российской Федерации.

2. Для приобретения правового статуса частного детектива гражданину необходимо зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя и получить лицензию. Порядок лицензирования, прописанный в статье 6 Закона, предусматривает новые основания отказа в выдачи лицензии.

Так лицензия не выдается:

- гражданам, в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное руководителем территориального органа, федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, или лицом, исполняющим его обязанности, заключение о невозможности допуска этих лиц к осуществлению частной детективной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновения угрозы общественной безопасности;

гражданам, не прошедшим обязательной государственной дактилоскопической экспертизы (ст. 6).

3. Исключено право частных детективов на использование специальных средств и в связи с этим они освобождены от обязанности прохождения периодических проверок.

4. Частные детективы исключены из числа субъектов обязательного страхования.

5. Дан перечень грубых нарушений при осуществлении частной детективной деятельности (ст. 6).

6. Статья 7 Закона дополнена новыми ограничениями в частной детективной деятельности. Наряду с ранее указанными в ней ограничениями, частному детективу¹² также запрещается:

- использовать документы и иные сведения, полученные в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности органами, уполномоченными в данной сфере деятельности;

- получать и использовать информацию, содержащуюся в

специальных и информационно-аналитических базах данных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в нарушение порядка, установленного законодательством Российской Федерации.

7. Требования к договору на оказание сыскных услуг приведены в соответствие со сложившейся практикой.

В частности в договоре должны быть отражены сведения о стоимости услуг или порядок ее определения, а вместо отчета, предусмотренного в действующем Законе, частный детектив обязан составлять акт о выполнении работ, который, как и договор подлежит хранению в течение пяти лет (ст. 9).

Изменения в УК РФ и КоАП РФ, имеющие существенное значение.

Усилены санкции, предусмотренные статьей 137 УК РФ за незаконное соби́рание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющие его личную или семейную тайну. Максимальное наказание по первой части составляет теперь лишение свободы на срок до двух лет, а по части второй (то же деяние, совершенное лицом

1. с использованием своего служебного положения) лишение свободы на срок до четырех лет.

2. Усилены санкции, предусмотренные статьей 138 УК РФ за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров или иных сообщений лицом с использованием своего служебного положения или специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации. Предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до четырех лет. В соответствии с частью 3, ст. 138 УК РФ (об ответственности за незаконные производство, сбыт или приобретение специальных технических средств) ответственность наступает вне зависимости от цели приобретения.

3. Изменена редакция статьи 203 «Превышение полномочий частным детективом или работником частной охранной организации...». Теперь вызывают ответственность действия, выходящие за пределы полномочий, повлекшие «существенное нарушение прав и законных интересов граждан и (или) организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства».

4. Увеличены размеры штрафов за административные правонарушения по ст. 20.16 и 20.24 КоАП РФ. Часть 3 действующей статьи 20.16 КоАП РФ дополнена¹³ словами «либо с нарушением установленных законом требований» и тем самым расширяет основания для привлечения к ответственности по данной статье.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности» от 22.12.2008N272-ФЗ

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 года N 1026-1 "О милиции" (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, N 16, ст. 503; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N10, ст. 360; N 32, ст. 1231; Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 14, ст. 1666; N 49, ст. 5905; 2000, N 46, ст. 4537; 2002, N 18, ст. 1721; 2003, N 2, ст. 167; N 27, ст. 2700; N 28, ст. 2880; N 50, ст. 4847; 2004, N 30, ст. 3087; 2005, N 13, ст. 1078; N 19, ст. 1752;

2006, N 31, ст. 3420, 3452; N 52, ст. 5498; 2007, N 41, ст. 4845) следующие изменения:

1) в пункте 19 статьи 10 слова "согласовывать уставы служб безопасности в организациях" заменить словами "выдавать удостоверение частного охранника и личную карточку охранника";

2) часть первую статьи 11 дополнить пунктом 37 следующего содержания:

"37) принимать меры по аннулированию удостоверения частного охранника."

Статья 2

Внести в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 17, ст. 888; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 12, ст. 1093; 2003, N2, ст. 167; 2005, N24, ст. 2313; 2006, N 30, ст. 3294; 2007, N 31, ст. 4011) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в части первой слова "физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел," заменить словами "физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями";

б) в части третьей слово "дознания" заменить словами ", которым такое право предоставлено";

в) дополнить частью четвертой следующего содержания:

"Иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, могут осуществлять частную детективную и охранную деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении частной охранной организацией, только на основаниях и в рамках, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.";

2) в статье 2 слова "Конституция РСФСР" заменить словами "Конституция Российской Федерации";

3) в статье 3:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья Виды охранных **и сыскных** услуг⁹;

б) в части третьей:

пункты 2 и 3 изложить в следующей редакции:

"2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию";

дополнить пунктами 6 и 7 следующего содержания:

"6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

15

в) части четвертую и пятую изложить в следующей редакции:

"В порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организациям, осуществляющим частную охранную деятельность, предоставляется право содействовать

правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, а частным детективам предоставляется право содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать услуги, предусмотренные настоящей статьей.";

4) часть первую статьи 4 изложить в следующей редакции:

"Частным детективом признается гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, получивший в установленном настоящим Законом порядке лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности (далее - частная детективная деятельность) и оказывающий услуги, предусмотренные частью второй статьи 3 настоящего Закона.";

5) в статье 5:

а) в части второй слова "а также средств оперативной радио- и телефонной связи" заменить словами "в соответствии с законодательством Российской Федерации";

б) часть третью изложить в следующей редакции:

"В ходе осуществления своей деятельности частный детектив обязан соблюдать законодательство Российской Федерации в части защиты информации, затрагивающей личную жизнь и имущество граждан.";

в) в статье 6:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Предоставление лицензий частным детективам⁵⁰;

б) часть первую изложить в следующей редакции:

"Предоставление лицензий на осуществление частной детективной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действительна на всей территории Российской Федерации. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней. Правительством Российской Федерации утверждается положение о лицензировании частной детективной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований и условий.";

в) в части второй:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"Гражданин, претендующий на получение лицензии на осуществление частной детективной деятельности, обязан лично представить в соответствующий орган внутренних дел заявление, в котором указываются его фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, предполагаемая территория осуществления частной детективной деятельности, и следующие документы:";

в абзаце пятом слова "специальной подготовки" заменить словами "профессиональной подготовки";

в абзаце шестом слова "специальных средствах, средствах связи и иных" исключить;

г) часть третью дополнить словами", а также запрашивать соответствующие правоохранительные, лицензирующие, контролирующие и надзорные органы";

д) в части четвертой:

в абзаце первом слова "не выдается" заменить словами "не предоставляется";

дополнить пунктами 8 и 9 следующего содержания:

"8) гражданам, в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной детективной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное руководителем уполномоченного на осуществление действий по лицензированию частной детективной деятельности подразделения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, его заместителями либо министром внутренних дел, начальником управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации или лицами, исполняющими обязанности указанных должностных лиц;

9) гражданам, не прошедшим обязательной государственной дактилоскопической регистрации.";

е) часть шестую изложить в следующей редакции:

"Гражданину, получившему лицензию на осуществление частной детективной деятельности, одновременно выдается удостоверение частного детектива.";

ж) дополнить частями седьмой - десятой следующего содержания:

"Органы внутренних дел осуществляют следующие полномочия в области

лицензирования частной детективной деятельности:

1) предоставление лицензии и выдача удостоверения частного детектива;

2) переоформление документов, подтверждающих наличие лицензии;

3) приостановление и возобновление действия лицензии в случаях, установленных настоящим Законом;

4) ведение реестров лицензий и предоставление сведений из них;

5) осуществление государственного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий;

6) обращение в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии;

7) прекращение действия лицензии в случае получения письменного заявления лицензиата о прекращении им осуществления данного вида деятельности.

На частных детективов распространяется установленный настоящим Законом для лицензирования частной охранной деятельности порядок приостановления действия лицензий и аннулирования лицензий, оформления и переоформления документов, подтверждающих наличие лицензии.

К отношениям, связанным с лицензированием и не урегулированным настоящим Законом, применяются положения законодательства Российской Федерации.

Грубыми нарушениями осуществления частной детективной деятельности считаются:

18

1) совершение лицензиатом в ходе оказания сыскных услуг действий, которые повлекли за собой нарушение прав граждан на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;

2) оказание лицензиатом сыскных услуг с использованием запрещенных к применению технических средств;

3) оказание лицензиатом в целях сыска услуг, не предусмотренных частью второй статьи 3 настоящего Закона либо оказываемых без заключения договора, предусмотренного статьей 9 настоящего Закона;

4) необеспечение доступа должностных лиц лицензирующего органа при проведении ими проверочных мероприятий, предусмотренных статьей 20 настоящего Закона, в места хранения технических средств и (или) служебной документации.";

7) в части первой статьи 7:

а) пункт 1 после слова "готовящихся" дополнить словом ", совершаемых";

б) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8) разглашать собранные в ходе выполнения договорных обязательств сведения о заказчике, в том числе сведения, касающиеся вопросов обеспечения защиты жизни и здоровья граждан и (или) охраны имущества заказчика, использовать их в каких-либо целях вопреки интересам заказчика или в интересах третьих лиц, кроме как на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;"

в) дополнить пунктами 10 и 11 следующего содержания:

"10) использовать документы и иные сведения, полученные в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности органами, уполномоченными в данной сфере деятельности;

11) получать и использовать информацию, содержащуюся в специальных и информационно-аналитических базах данных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в нарушение порядка, установленного законодательством Российской Федерации.";

8) статью 8 признать утратившей силу;

9) в статье 9:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 9. Особенное™ требований к договору на оказание сыскных услуг";

19

б) части первую и вторую изложить в следующей редакции:

"Частный детектив обязан заключить с каждым из своих заказчиков договор на оказание сыскных услуг в письменной форме, в

котором должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе номер и дата выдачи лицензии, вид и содержание оказываемых услуг, срок их оказания, стоимость услуг или порядок ее определения.

Договор на оказание сыскных услуг и акт о выполнении работ подлежат хранению в течение пяти лет.";

в) части третью - пятую признать утратившими силу;

10) в статье 11:

а) в части первой слово "предприятиям" заменить словом "организациям", дополнить словами "и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел";

б) часть вторую изложить в следующей редакции:

"О начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников) частная охранная организация обязана уведомить органы внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

в) в части третьей слово "предприятия" в соответствующем падеже заменить словом "организации" в соответствующем падеже, после слов "вооруженной охраны имущества" дополнить словами "в порядке, установленном Правительством Российской Федерации";

г) часть четвертую изложить в следующей редакции:

"Запрещается вооруженная охрана имущества на территориях закрытых административно-территориальных образований, а также приобретение и использование оружия частными охранными организациями, зарегистрированными и (или) расположенными на их территориях.";

д) часть пятую признать утратившей силу;

11) в статье 11¹:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

"Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональную подготовку и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом. Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется предусмотренными настоящим Законом правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.";

б) часть вторую дополнить пунктами 7-11 следующего содержания:

"7) не прошедшие профессиональной подготовки для работы в качестве охранника;

8) в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное руководителем уполномоченного на осуществление действий по лицензированию частной охранной деятельности подразделения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, его заместителями либо министром внутренних дел, начальником управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации или лицами, исполняющими обязанности указанных должностных лиц;

9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

21

10) у которых удостоверение частного охранника было аннулировано по основаниям, указанным в пункте 1 части четвертой настоящей статьи, если после принятия решения об аннулировании прошло менее года;

11) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.";

в) дополнить частями третьей - пятой следующего содержания:

"Удостоверение частного охранника выдается сроком на пять лет. Срок

действия удостоверения частного охранника может продлеваться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Продление срока действия удостоверения частного охранника осуществляется только после повышения квалификации в образовательных учреждениях, указанных в статье 15² настоящего Закона.

Удостоверение частного охранника аннулируется в случае:

1) неоднократного привлечения в течение года частного охранника к административной ответственности за совершение административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, административных правонарушений против порядка управления и административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;

2) возникновения обстоятельств, при которых гражданин не может претендовать на приобретение правового статуса частного охранника;

3) окончания срока действия удостоверения частного охранника, добровольного отказа от такого удостоверения либо смерти гражданина, которому было выдано такое удостоверение.

Удостоверение частного охранника аннулируется по решению органа внутренних дел. Порядок его изъятия устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел.";

12) дополнить статьями 11²-11⁶ следующего содержания:

"Статья 11², Лицензирование частной охранной деятельности

Предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

Правительством Российской Федерации утверждается положение о лицензировании частной охранной деятельности, в

котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований и условий по каждому виду охранных услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 настоящего Закона.

Органы внутренних дел осуществляют следующие полномочия в области лицензирования частной охранной деятельности:

- 1) предоставление лицензии;
- 2) переоформление документов, подтверждающих наличие лицензии;
- 3) приостановление и возобновление действия лицензии в случаях, установленных настоящим Законом;
- 4) ведение реестров лицензий и предоставление сведений из них;
- 5) осуществление государственного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, а также требований законодательства Российской Федерации, регламентирующего оборот оружия и специальных средств;
- 6) обращение в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии;
- 7) прекращение действия лицензии в случае получения письменного заявления лицензиата о прекращении им осуществления данного вида деятельности.

Статья 11³, Предоставление юридическим лицам лицензий на осуществление частной охранной деятельности

Для получения лицензии на осуществление частной охранной деятельности руководитель организации обязан представить в соответствующий орган внутренних дел:

- 1) заявление о предоставлении лицензии на осуществление частной охранной деятельности, в котором указываются полное наименование юридического лица, его организационно-правовая форма, место его нахождения, предполагаемый (предполагаемые) вид (виды) охранных услуг, намерение использовать технические и иные средства, оружие, специальные средства и потребность в них;
- 2) документы по каждому виду охранных услуг, предусмотренные положением о лицензировании частной охранной деятельности;
- 3) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии.

К заявлению также прилагаются:

- 1) копии учредительных документов и копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- 2) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом

органе.

Порядок и условия представления документов в органы внутренних дел устанавливаются Правительством Российской Федерации в положении о лицензировании частной охранной деятельности.

Копии документов, не заверенные в установленном порядке, представляются вместе с оригиналами.

Органы внутренних дел обязаны устанавливать достоверность сведений, изложенных в представленных документах и приложениях к ним.

Основанием для отказа в предоставлении лицензии является несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.

Статья 11⁴. Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности

Документ, подтверждающий наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, подлежит переоформлению в случае:

- 1) продления срока действия лицензии;
- 2) намерения лицензиата осуществлять новый (новые) вид (виды) охранных услуг, не указанный (не указанные) в предоставленной лицензии;
- 3) реорганизации охранной организации;
- 4) изменения наименования охранной организации или места ее нахождения.

В случае продления срока действия лицензии или намерения лицензиата осуществлять новый (новые) вид (виды)- охранных услуг представляются соответствующее заявление и документы по данному виду услуг, предусмотренные положением о лицензировании частной охранной деятельности.

В случае реорганизации охранной организации либо изменения ее наименования или места нахождения данная охранная организация в течение пятнадцати суток с даты внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц либо с даты изменения своего места нахождения обязана подать в орган внутренних дел, выдавший лицензию, соответствующее заявление с приложением документов, подтверждающих указанные обстоятельства. При этом в течение трех суток с даты подачи в регистрирующий орган заявления о государственной регистрации, связанной с реорганизацией охранной организации либо с изменением ее наименования или места нахождения, данная охранная организация в порядке, установленном положением о лицензировании частной

охранной деятельности, обязана уведомить об указанных обстоятельствах орган внутренних дел, выдавший лицензию.

Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, производится в порядке, предусмотренном для предоставления лицензии, в срок не более тридцати дней. На период переоформления действие лицензии не приостанавливается.

Статья 11⁵. Приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии

Органы внутренних дел вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий, указанных в части девятой настоящей статьи. При этом устанавливается срок устранения выявленных нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии, который не может быть более месяца. Приостановление действия лицензии за не являющиеся грубыми неоднократные нарушения лицензионных требований и условий не допускается без предварительных письменных предупреждений лицензиата и без предоставления ему времени для устранения указанных нарушений.

В случае, если в установленный срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований и условий, орган внутренних дел обязан обратиться в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии на срок до шести месяцев либо об аннулировании лицензии.

Срок действия лицензии на время приостановления ее действия не продлевается.

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления органа внутренних дел в случае, если нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий повлекло за собой нарушение прав, законных интересов, нанесение ущерба здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации, а также в случае неустранения лицензиатом в установленный срок выявленных нарушений.

Одновременно с подачей заявления в суд орган внутренних дел вправе приостановить действие лицензии на период до вступления в силу решения суда.

Право принятия решения²⁵ о приостановлении действия лицензии предоставляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, руководителю федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, его заместителям, руководителю уполномоченного на

осуществление действий по лицензированию частной охранной деятельности подразделения данного федерального органа исполнительной власти, его заместителям либо министру внутренних дел, начальнику управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации или лицам, исполняющим обязанности указанных должностных лиц.

Решение о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Грубыми нарушениями осуществления частной охранной деятельности считаются:

1) нарушение в охранной организации правил оборота оружия, установленных законодательством Российской Федерации, если такое нарушение:

повлекло за собой утрату, хищение оружия либо его использование в преступных целях;

выразилось в выдаче оружия работнику охранной организации, не имеющему разрешения на хранение и ношение служебного оружия, либо лицу, не являющемуся работником данной охранной организации;

2) нарушение в охранной организации правил оборота оружия и (или) специальных средств, установленных законодательством Российской Федерации, если такое нарушение повлекло за собой нарушение прав, законных интересов, нанесение ущерба здоровью граждан либо иные тяжкие последствия;

3) оказание лицензиатом охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества без заключения соответствующего договора либо без уведомления органов внутренних дел о начале оказания охранных услуг, а также оказание лицензиатом охранных услуг с использованием специальных средств без заключения соответствующего договора и без уведомления органов внутренних дел о начале оказания охранных услуг;

4) оказание лицензиатом услуг, не предусмотренных имеющейся у него лицензией, либо услуг, не предусмотренных частью третьей статьи 3 настоящего Закона;

5) не обеспечение доступа должностных лиц органа внутренних дел в ходе проведения ими проверочных мероприятий, предусмотренных статьей 20 настоящего Закона, в места хранения оружия, специальных средств и (или) служебной документации, отражающей учет и использование оружия и (или) специальных средств, либо воспрепятствование такому доступу.

Статья 11 . Ведение реестров лицензий

Ведение реестров лицензий на осуществление частной охранной деятельности и предоставление сведений из них осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

13) в статье 12:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 12. Дополнительные условия осуществления частной охранной деятельности⁸⁰;

б) части первую - третью изложить в следующей редакции:

"Работникам частной охранной организации не разрешается совмещать охранную деятельность с государственной службой либо с выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях.

Работником частной охранной организации не может быть учредитель (участник), руководитель либо иное должностное лицо организации, с которой данной частной охранной организацией заключен договор на оказание охранных услуг.

В случае оказания охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также оказания охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов персонал и посетители объекта охраны должны быть проинформированы об этом посредством размещения соответствующей информации в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время, до входа на охраняемую территорию. Такая информация должна содержать сведения об условиях внутриобъектового и пропускного режимов.";

в) в части четвертой слово "предприятиями" заменить словом "организациями", дополнить словами ", при этом к договору прилагаются копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране, в соответствии с законодательством Российской Федерации";

г) дополнить частями седьмой и восьмой следующего содержания:

"Обязательным требованием является наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной органами внутренних дел в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел. Работники частной охранной организации имеют право оказывать охранные услуги в специальной форменной одежде, если иное не оговорено в договоре с заказчиком. Оказание работниками частной охранной

организации услуг в специальной форменной одежде должно позволять определять их принадлежность к конкретной частной охранной организации. Специальная форменная одежда и знаки различия работников частных охранных организаций не могут быть аналогичными форме одежды и знакам различия сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходными с ними до степени смешения. Порядок ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации.

Специальная раскраска, информационные надписи и знаки на транспортных средствах частных охранных организаций подлежат согласованию с органами внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

14) раздел IV признать утратившим силу;

15) дополнить разделом IV¹ следующего содержания:

Раздел IV¹

Требования к частным охранным организациям и учреждениям по подготовке частных детективов и работников частных охранных организаций

Статья 15¹, Требования к частным охранным организациям

Частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной. Уставный капитал частной охранной организации не может быть менее ста тысяч рублей. Для частной охранной организации, оказывающей (намеренной оказывать) услуги по вооруженной охране имущества и (или) услуги, предусмотренные пунктом 3 части третьей статьи 3 настоящего Закона, уставный капитал не может быть менее двухсот пятидесяти тысяч рублей. Предельный размер имущественных (неденежных) вкладов в уставный капитал частной охранной организации не может быть более 50 процентов от размера уставного капитала. Не могут быть использованы для формирования уставного капитала частной охранной организации привлеченные денежные средства.

Внесение в уставный капитал частной охранной организации средств иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации, имеющими гражданство иностранного государства, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами, а также организациями, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, запрещается, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Отчуждение долей (вкладов) учредителем (участником) частной охранной организации, повлекшее за собой появление в уставном капитале доли (вклада) с иностранным участием, не допускается, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Частная охранная организация не может являться дочерним обществом организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной. Для учредителя (участника) частной охранной организации данный вид деятельности должен быть основным. Право учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной, может быть предоставлено при наличии достаточных оснований в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Филиалы частной охранной организации могут создаваться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого частная охранная организация зарегистрирована.

Учредителями (участниками) частной охранной организации не могут являться:

- 1) общественные объединения;
- 2) физические и (или) юридические лица, не соответствующие требованиям, указанным в части четвертой настоящей статьи;
- 3) граждане, состоящие на государственной службе либо замещающие выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях;
- 4) граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица;
- 5) иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, при отсутствии соответствующего международного договора Российской Федерации.

Участниками частной охранной организации могут оставаться учредившие ее лица, которые получили право на пенсию по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, перешли на работу в общественные организации, работающие в сфере частной охранной либо частной детективной деятельности, либо назначены (избраны) на государственные должности Российской Федерации. Лицам, назначенным (избранным) на указанные государственные должности, запрещается принимать участие в управлении охранной организацией.

Руководитель частной охранной организации должен иметь высшее профессиональное образование и пройти повышение квалификации для руководителей частных охранных организаций. Обязательным требованием является наличие у руководителя частной охранной организации удостоверения частного охранника.

Руководитель частной охранной организации не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы, выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях, а также вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением осуществления им научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Статья 15². Требования к образовательным учреждениям, осуществляющим профессиональную подготовку частных детективов, частных охранников и руководителей частных охранных организаций

Профессиональная подготовка и повышение квалификации частных детективов осуществляются в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации частных охранников осуществляются в образовательных учреждениях дополнительного профессионального, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Повышение квалификации руководителей частных охранных организаций осуществляется на базе образовательных учреждений дополнительного профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Учредителями (участниками) негосударственных образовательных учреждений, осуществляющих подготовку частных детективов и работников частных охранных организаций, не могут являться:

1) граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица;

2) иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные

граждане и лица, при отсутствии соответствующего международного договора Российской Федерации.

3) Указанные в настоящей статье образовательные учреждения должны иметь на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, стрелковые объекты для проведения занятий по огневой подготовке. Порядок проведения соответствующих стрельб определяется федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел.

Статья 15³. Профессиональная подготовка частных детективов, частных охранников и руководителей частных охранных организаций

4) Требования к минимуму содержания профессиональных образовательных программ подготовки и повышения квалификации частных детективов, частных охранников и руководителей частных охранных организаций устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел.

5) Обучение частных детективов и работников частных охранных организаций в заочной форме и в форме экстерната не допускается.";

6) ,16) в статье 16:

7) а) часть первую изложить в следующей редакции:

8) "В ходе осуществления частной охранной деятельности разрешается применять огнестрельное оружие и специальные средства только в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом. Виды, типы, модели, количество огнестрельного оружия и патронов к нему, порядок их приобретения и обращения, а также виды и модели специальных средств, порядок их приобретения, учета, хранения и ношения регламентируются Правительством Российской Федерации. Норма обеспечения служебным огнестрельным оружием определяется с учетом потребности в нем, связанной с оказанием охранных услуг, и не может быть более одной единицы на двух частных охранников.";

9) б) в абзаце первом части второй слова "либо частный детектив при применении специальных средств" исключить;

10) в) часть третью изложить в следующей редакции:

"Частные охранники обязаны проходить периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств. Содержание периодических проверок, порядок и сроки их проведения определяются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел.";

г) в части четвертой слова "частным детективом или" исключить;

17) в статье 17:

а) в части первой слова "детективную и" исключить;

б) в абзаце первом части второй слова "детективы и" исключить;

в) в части третьей слова "детективу (охраннику)" заменить словом "охраннику", слова "детектива (охранника)" заменить словом "охранника";

18) в наименовании раздела VI слово ", ответственность" исключить;

19) часть вторую статьи 19 изложить в следующей редакции:

"Граждане, занимающиеся частной охранной деятельностью, подлежат страхованию на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Указанное страхование граждан, занимающихся частной охранной деятельностью, осуществляется за счет средств соответствующей охранной организации и включается в состав ее затрат.";

20) в статье 20:

а) в части первой слова "Министерство внутренних дел Российской Федерации, иные министерства и ведомства Российской Федерации" заменить словами "федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, иные федеральные органы исполнительной власти";

11) б) в части второй слова "частных детективных и охранных предприятий (объединений, ассоциаций), образовательных учреждений и служб безопасности" заменить словами "частных детективов, охранных организаций, образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку частных детективов и работников частных охранных организаций, по вопросам, отнесенным к компетенции органов"

внутренних дел, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации";

в) дополнить частями четвертой - десятой следующего содержания:

"Должностные лица органов внутренних дел имеют право проводить проверку прохождения подготовки частных охранников и руководителей охранных организаций, предусмотренной частью шестой статьи 12 Федерального закона от 13 декабря 1996 года N 150-ФЗ "Об оружии".

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий орган внутренних дел в пределах

своей компетенции проводит плановую и внеплановую проверки.

Указанные проверки проводятся на основании распоряжений (приказов) органа внутренних дел.

Проверка наличия, организации хранения и учета огнестрельного оружия, патронов и специальных средств проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим оборот оружия и специальных средств.

Плановая проверка может проводиться не чаще одного раза в три года. Продолжительность ее проведения не должна превышать месяц. О проведении внеплановой проверки в обязательном порядке уведомляется прокурор субъекта Российской Федерации.

Внеплановая проверка проводится в следующих случаях:

1) если в результате проведения плановой проверки выявлены нарушения лицензионных требований и условий;

2) если от органов государственной власти и органов контроля (надзора) получена информация о создающем угрозу здоровью и жизни граждан нарушении лицензиатом законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность частных детективов и частных охранных организаций;

3) если имеются обращения граждан и (или) юридических лиц с жалобами на нарушение их прав и законных интересов действиями (бездействием) лицензиата либо его работников, а также если получена иная информация, подтверждаемая документами и другими доказательствами, свидетельствующими о наличии такого нарушения.

По результатам проверки³ осуществляющее ее должностное лицо составляет акт установленной формы, копия которого вручается руководителю охранной организации, частному детективу или его представителю под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении.

К отношениям, связанным с проведением органами внутренних дел проверок лицензиатов и не урегулированным настоящим Законом, применяются положения законодательства Российской Федерации.";

21) раздел VIII изложить в следующей редакции:

"Раздел VIII

Ответственность за осуществление незаконной частной детективной и охранной деятельности

Статья 21. Ответственность за осуществление незаконной частной детективной и охранной деятельности

Нарушение установленных настоящим Законом требований к осуществлению частной детективной и охранной деятельности, а также условий ее осуществления влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации."

Статья 3

Пункт 6 части второй статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995 года N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 33, ст. 3349; 2005, N 49, ст. 5128; 2007, N 31, ст. 4011) изложить в следующей редакции:

"6. О предоставлении либо об аннулировании лицензии на осуществление частной детективной или охранной деятельности, о переоформлении документов

часть первую статьи 9 дополнить пунктами "м" и "н" следующего содержания:

"м) граждане, претендующие на получение лицензии на осуществление частной детективной деятельности;

н) граждане, претендующие на получение удостоверения частного охранника.";

1) в абзаце седьмом части первой статьи 11 слова "пунктах "г", "д" и "е" части первой" заменить словами "пунктах "г", "д", "е", "м" и "н" части первой".

Статья 8

Пункт 1 статьи 333³³ Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2004, N 45, ст. 437~~3~~⁴

2005, N 30, ст. 3117; N 52, ст. 5581; 2006, N 1, ст. 12; N 27, ст. 2881; N43, ст. 4412;

2007, N1, ст. 7; N 31, ст. 4013; N 46, ст. 5553) дополнить подпунктом 87

следующего содержания:

"87) за следующие действия уполномоченных органов, связанные с выдачей удостоверения частного охранника:

выдача удостоверения (дубликата удостоверения) частного охранника - 600 рублей;

переоформление удостоверения частного охранника в связи с продлением срока действия удостоверения - 200 рублей;

внесение в удостоверение частного охранника изменений в связи с изменением места жительства или иных данных, указываемых в удостоверении, -100 рублей."

Статья 9

Внести в Федеральный закон от 8 августа 2001 года N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N33, ст. 3430; 2002, N11, ст. 1020; N 50, ст. 4925; 2003, N 2, ст. 169; N 11, ст. 956; N 13, ст. 1178; 2005, N 13, ст. 1078; N 27, ст. 2719; 2006, N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 7, 15; N 30, ст. 3748, 3749, 3750; N 45, ст. 5427; N 46, ст. 5554; N 50, ст. 6247; 2008, N 18, ст. 1944; N 30, ст. 3604) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 1 дополнить абзацами следующего содержания:
"частная охранная деятельность;

частная детективная (сыскная) деятельность.";

2) подпункты 79 и 80 пункта 1 статьи 17 признать утратившими силу.

3) Статья 10

4) Пункт 3 статьи 1 Федерального закона от 8 августа 2001 года N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 33, ст. 3436; 2002, N 44, ст. 4297; 2003, N 2, ст. 169; 2005, N27, ст. 2719; 2006, N 1, ст. 17; 2007, N 1, ст. 29) дополнить абзацем следующего содержания: "государственного контроля за осуществлением частной детективной и охранной деятельности."

Статья 11

35

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 18, ст. 1721; 2003, N 27, ст. 2700, 2717;

№ 46, ст. 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1077; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007) следующие изменения:

1) в статье 20.16:

а) части 1 и 2 изложить в следующей редакции:

"1. Незаконное осуществление частной охранной деятельности

-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Незаконное осуществление частной детективной (сыскной) деятельности -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.";

б) в части 3:

абзац первый дополнить словами "либо с нарушением установленных законом требований";

в абзаце втором слова "от двух тысяч до трех тысяч рублей" заменить словами "от четырех тысяч до пяти тысяч рублей";

в) в абзаце втором части 4 слова "от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей" заменить словами "от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей", слова "детективных или" исключить, слова "от двух тысяч до трех тысяч рублей" заменить словами "от трех тысяч до пяти тысяч рублей";

2) в абзаце втором статьи 20.24 слова "до двух тысяч рублей" заменить словами "от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей", слова "детективных или" и слова ", служб безопасности в организациях" исключить, слова "от одной тысячи до двух тысяч рублей" заменить словами "от одной тысячи до пяти тысяч рублей";

3) в статье 23.3:

а) в части 1 слова "детективных и" и слова ", служб безопасности в организациях)" исключить;

б) в пункте 1 части 2 слова "детективных и" и слова ", служб безопасности в организациях)" исключить.

Статья 12

Часть 3 статьи 11 Федерального закона от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" (Собрание законодательства Российской Федерации,

2006, N 11, ст. 1146) дополнить пунктом 14 следующего содержания:

"14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности."

Статья 13

Признать утратившими силу:

1) абзацы пятый - восьмой, двадцать первый и двадцать второй статьи 4 Федерального закона от 10 января 2003 года N 15-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 2, ст. 167);

2) абзацы восемьдесят первый и восемьдесят второй подпункта "а" пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 2 июля 2005 года N 80-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности", Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 27, ст. 2719).

Статья 14

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2010 года, за исключением пункта 11 статьи 2 и статьи 8 настоящего Федерального закона.

2. Пункт 11 статьи 2 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 июля 2009 года.

3. Статья 8 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2009 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

4. Действие лицензий на осуществление частной детективной и охранной деятельности, выданных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняется до истечения срока действия таких лицензий, если лицензиат соответствует требованиям,

установленным настоящим Федеральным законом.

5. В случае отказа частной охранной организации от права собственности на принадлежащее ей служебное оружие и его безвозмездной передачи в федеральную государственную собственность (оперативное управление органов внутренних дел) данная частная охранная организация имеет право на получение того же оружия во временное (в бессрочное) пользование, если не имеется иных оснований для запрещения или ограничения оборота переданного служебного оружия в соответствии с законодательством Российской Федерации. В этом случае плата за временное пользование указанным служебным оружием не взимается.

Президент Российской Федерации

Д. Медведев

22.12.2008 года № 272-ФЗ

Сроки вступления нововведений в действие и практические рекомендации руководителям охранно-сыскных структур

Изменения в нормативные правовые документы, регламентирующие деятельность охранно-сыскных структур, будут вводиться последовательно на протяжении 2009 года. В связи с этим перед руководителями охранно-сыскных структур, в качестве наиболее актуальной проблемы сегодняшнего дня, встает вопрос о том, какие шаги необходимо предпринять для наиболее безболезненной перестройки своей работы и адаптации организации к новым условиям.

Сроки вступления в силу изменений в законодательство о частной охранной деятельности.

1) . Статья 8 Федерального закона № 272-ФЗ от 22 декабря 2008 года, которая вносит изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации и устанавливает размер пошлины за выдачу удостоверения частного охранника, его переоформление, а также за внесение в него изменений, вступает в силу с 1 января 2009 г., но не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования. Учитывая, что данный Федеральный закон был опубликован в Российской газете 26 декабря 2008 г., то эта норма вступает в силу с **27 января 2009 г.**

2) Пункт 11 статьи ³⁸2 данного Федерального закона вступает в силу с **1 июля 2009 г.**

3) В целом Федеральный закон вступает в силу с **1 января 2010 года.**

Таким образом, в 2009 - 2010 годах охранный бизнес будет жить по трем версиям профильного закона, предполагающим различные требования к охранной организации и ее работникам. Мы публикуем две версии. Как будет выглядеть Закон с июля по декабрь 2009 года и после первого января 2010 года.

Внимательное чтение текста Закона с внесенными изменениями рождает у практиков ряд вопросов, на которые ответить со стопроцентной уверенностью сейчас затруднительно, поскольку подзаконные акты, которыми будут детально регламентироваться отдельные процедуры, еще не приняты.

Годовой переходный период для введения в действие принятого закона предусмотрен для того, чтобы, с одной стороны, государственным органам привести подзаконные нормативные акты в соответствие с законом, с другой стороны, для того, чтобы субъекты охранной и сыскной деятельности выполнили те требования к ним, которые вводятся новыми поправками.

МВД России, как основной государственный орган, готовящий проекты подзаконных нормативных актов, имеет соответствующий план - график. Руководители частных охранных организаций решения принимают самостоятельно. При этом всем понятно, что даже если процесс подготовки нормативных документов государственными правоохранительными органами затянется, с 1 января 2010 года действие лицензии у субъектов охранной и сыскной деятельности, не выполнивших требования новой редакции Закона, может быть на законном основании приостановлено.

Рекомендации руководителю

Мы предлагаем вариант плана - графика руководителя охранно-сыскной структуры по подготовке и осуществлению практических мероприятий для приведения положения дел в организации в соответствие с новыми требованиями (что наиболее актуально для частных охранных организаций, поскольку большинство новаций коснулось именно их).

Этап №1. С января по июль 2009 года.

- Внимательно изучить текст Закона в новой редакции и принять все меры по выяснению непонятных вопросов (задавайте вопросы на портале «Гардинфо», посещайте семинары, читайте комментарии в профильных СМИ³⁹ и т.д.).
- Проанализировать, насколько новые требования к организационно-правовой форме и учредителям соответствуют вашей организации. Провести необходимые переговоры с учредителями, не соответствующими новым требованиям, или руководителями

юридических лиц, учредивших ЧОП. Согласовать условия изменения состава учредителей или реорганизации ЧОПа и организационно подготовиться к перерегистрации либо к ликвидации юридического лица. Если единственно возможным вариантом является ликвидация юридического лица, продумать вариант регистрации новой организации и перевода на ее баланс материальных средств, а также клиентской базы. В случае необходимости изменения состава учредителей оформить передачу долей и внести соответствующие изменения в уставные документы. (Подробнее см. стр. 72)

- Отслеживать выходящие подзаконные нормативные документы и незамедлительно изучать их. По выходу Положения о лицензировании внимательно проанализировать лицензионные требования и условия осуществления отдельных видов охранных услуг и в случае заинтересованности в получении лицензии на те или иные виды услуг провести организационные мероприятия, направленные на выполнение данных требований (например, если условием является наличие в штате должности юриста, то изменить штатное расписание, если дежурная часть, то организовать и т.д.).

- Проанализировать оказываемые по договорам услуги. Проинформировать клиентов о новых требованиях к договорам, вступающих в действие в 2010 году (изменения по видам и условиям оказания услуг, необходимость приложения к договорам на охрану имущества документов, подтверждающих право заказчика владеть или пользоваться имуществом, подлежащим охране). Подготовить проекты новых договоров с клиентами на 2010 год, учитывающие частичное изменение текста статьи 9, а так же выделение пропускного и внутриобъектового режимов в отдельный вид охранных услуг. Следует также иметь ввиду, что положение статьи 11 «охранным организациям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества» в правоприменительной практике трактуется так, что иные виды охранных услуг оказываются без оружия. Если при осуществлении пропускного режима необходимо использование оружия, рекомендуется заключать договор на два вида услуг (осуществление пропускного режима и охрана имущества).

- Проанализировать персональный состав работников, довести до них новые требования к обучению, прохождению повышения квалификации, сдаче квалификационного экзамена и иные требования к частному охраннику. По выходу постановления, регламентирующего порядок выдачи удостоверения охранника, а так же порядка сдачи квалификационного экзамена, внимательно его изучить и организовать сбор охранниками необходимых документов для получения удостоверения охранника.

- Отслеживать ситуацию в лицензионном подразделении, которое будет осуществлять прием квалификационного экзамена для охранников и своевременно подготовить необходимые документы на своих работников и согласовать сроки его сдачи, а так же организовать подготовку охранников к сдаче квалификационного экзамена.

Этап №2. С июля по декабрь 2009 года.

- Своевременно организовать сдачу работниками квалификационных экзаменов, получение удостоверений охранников и личных карточек.

- Провести перерегистрацию охранной организации в соответствии с новыми требованиями. (Обратите внимание, что согласно принятого в первом чтении законопроекта о внесении дополнительной статьи «Основные понятия» аббревиатура «Частное охранное предприятие» (ЧОП) сохраняется и необходимости переименования в ЧОО нет. Но даже вне зависимости от принятия данного законопроекта термин ЧОП и так однозначно в названии отражает характер деятельности организации).

- После утверждения программ повышения квалификации руководителей и организации такого обучения в Вашем регионе, либо федеральном округе необходимо пройти данные курсы и получить официальный документ о прохождении.

Изменения в Законе Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 № 2487-І, вступающие в силу с 1 июля 2009 года

С 1 июля 2009 года вступают в действие поправки к статье 11¹ Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности, в Российской Федерации».

По сравнению с действовавшей ранее редакцией изменен текст части первой, в которой развернут и конкретизирован правовой статус частного охранника.

Часть вторая, регламентирующая ограничения в праве граждан претендовать на статус частного охранника, дополнена 5-ю новыми пунктами.

Статья 11¹ дополнена 3-й, 4-й и 5-й частями.

Часть третья устанавливает срок действия (5 лет) удостоверения частного охранника и порядок его продления (после прохождения повышения квалификации)

Часть четвертая устанавливает нарушения, влекущие за собой

аннулирование удостоверения частного охранника.

Часть пятая устанавливает, кто аннулирует удостоверение.
Полный текст статьи в редакции, действующей с 1 июля 2009 года:

Статья 11¹. Правовой статус частного охранника

Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональную подготовку и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством Российской Федерации. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом. Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется предусмотренными настоящим Законом правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

Не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица:

- 1) не являющиеся гражданами Российской Федерации;
- 2) не достигшие восемнадцати лет;
- 3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) имеющие заболевания, которые препятствуют исполнению ими обязанностей частного охранника. Перечень таких заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации;
- 5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
- 6) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 7) не прошедшие профессиональной подготовки для работы в качестве охранника;
- 8) в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с ~~42~~ повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное руководителем уполномоченного на осуществление действий по

лицензированию частной охранной деятельности подразделения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, его заместителями либо министром внутренних дел, начальником управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации или лицами, исполняющими обязанности указанных должностных лиц;

9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

10) у которых удостоверение частного охранника было аннулировано по основаниям, указанным в пункте 1 части четвертой настоящей статьи, если после принятия решения об аннулировании прошло менее года;

11) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Удостоверение частного охранника выдается сроком на пять лет. Срок действия удостоверения частного охранника может продлеваться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Продление срока действия удостоверения частного охранника осуществляется только после повышения квалификации в образовательных учреждениях, указанных в статье 15² настоящего Закона.

Удостоверение частного охранника аннулируется в случае:

1) неоднократного привлечения в течение года частного охранника к административной ответственности за совершение административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, административных правонарушений против порядка управления и административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;

43

2) возникновения обстоятельств, при которых гражданин не может претендовать на приобретение правового статуса частного охранника;

3) окончания срока действия удостоверения частного охранника,

добровольного отказа от такого удостоверения либо смерти гражданина, которому было выдано такое удостоверение.

Удостоверение частного охранника аннулируется по решению органа внутренних дел. Порядок его изъятия устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел.

Изменения в других законах Российской Федерации, связанные со вступлением в силу Федерального закона № 272-ФЗ от 22.12.08 г.

(Курсивом выделены примечания составителей)

Налоговый кодекс Российской Федерации
Изменения вступают в силу с 27.01.09 года.

Статья 333³³. Размеры государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий

Пункт 1. Государственная пошлина уплачивается в следующих размерах: *Дополнен подпунктом:*

87) за следующие действия уполномоченных органов, связанные с выдачей удостоверения частного охранника: выдача удостоверения (дубликата удостоверения) частного охранника - 600

рублей;

переоформление удостоверения частного охранника в связи с продлением срока действия удостоверения - 200 рублей;

внесение в удостоверение частного охранника изменений в связи с изменением места жительства или иных данных, указываемых в удостоверении, -100 рублей.

Закон РФ от 18 апреля 1991 г. N 1026-1 "О милиции"

Изменения вступают в силу с 1.01.10 года.

Раздел III. Обязанности и права милиции

Статья 10. Обязанности милиции

Слова «согласовывать уставы служб безопасности в организациях» заменены словами «выдавать удостоверение частного охранника и личную карточку охранника».

19) выдавать удостоверение частного охранника и личную карточку охранника; контролировать соблюдение установленных

федеральным законом правил частной детективной и охранной деятельности;

Статья 11. Права милиции

Часть первая: Милиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право:

дополнена пунктом 37:

37) принимать меры по аннулированию удостоверения частного охранника.

Федеральный закон от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности"

Изменения вступают в силу с 1.01.10 года.

Глава II. Проведение оперативно-розыскных мероприятий

Статья 7. Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий

Часть вторая. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах своих полномочий вправе также собирать данные, необходимые для принятия решений:

пункт 6 изложен в новой редакции:

6. О предоставлении либо об аннулировании лицензии на осуществление частной детективной или охранной деятельности, о переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензии, о выдаче (о продлении срока действия, об аннулировании) удостоверения частного охранника."

Ранее пункт 6 звучал: «О выдаче разрешений на частную детективную и охранную деятельность».

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ

Изменения вступают в силу с 1.01.10 года.

Статья 137. Нарушение неприкосновенности частной жизни

Дополнены вторые абзацы части первой и части второй

1. Незаконное соби́рание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период

до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

правовыми актами Правительства Российской Федерации. Из огнестрельного оружия с нарезным стволом, находящегося на вооружении государственных военизированных организаций, производится контрольный отстрел для формирования федеральной пулегильзотеки в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, имеет право приобретать виды, типы и модели оружия и патронов к нему, предусмотренные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, для выдачи во временное пользование юридическим и физическим лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Право на приобретение оружия юридическими лицами с особыми уставными задачами

Дополнено название статьи, дополнена часть первая, исключены слова "и служб безопасности организаций" из части третьей.

Статья 12. Право на приобретение оружия и временное пользование оружием юридическими лицами с особыми уставными задачами

Юридические лица с особыми уставными задачами имеют право в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации приобретать гражданское и служебное оружие у юридических лиц- поставщиков после получения соответствующей лицензии в органах внутренних дел. Виды, типы, модели и количество гражданского и служебного оружия, которое имеют право приобретать юридические лица с особыми уставными задачами, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Частные охранные организации имеют право приобретать служебные

пистолеты и револьверы, изготовленные под патроны травматического действия, гражданское оружие самообороны, за исключением огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, а также получать в органах внутренних дел во временное пользование служебное оружие в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Приобретенное оружие подлежит регистрации в соответствующих органах внутренних дел в двухнедельный срок со дня его приобретения. При регистрации оружия юридическим лицам с особыми уставными задачами выдается разрешение на хранение и использование этого оружия сроком на три года на основании документов, подтверждающих законность приобретения оружия. Форма разрешения определяется Министерством внутренних дел Российской Федерации. Продление срока действия разрешения осуществляется в порядке, предусмотренном для получения лицензии на приобретение оружия.

Центральный банк Российской Федерации (в том числе Российское объединение инкассации), Сберегательный банк Российской Федерации, Главный центр специальной связи Министерства связи Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, а также иные юридические лица с особыми уставными задачами, за исключением частных охранных предприятий, стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ, их дочерних обществ, осуществляющих эксплуатацию магистральных нефтепроводов и являющихся их собственниками, и организации - собственника Единой системы газоснабжения, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации имеют право получать во временное пользование в органах внутренних дел отдельные типы и модели боевого ручного стрелкового оружия для исполнения возложенных на них федеральным законом обязанностей по охране объектов производства и хранения оружия, боеприпасов, боевой

техники, особо опасных экологических производств, природы и природных ресурсов, мест изготовления и хранения денежных средств и ценностей, добычи, переработки и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней, дипломатических представительств Российской Федерации в иностранных государствах, других особо важных объектов, а также при транспортировании особо опасных грузов, оружия, боеприпасов, боевой техники, денежных средств и ценностей, дипломатической почты, корреспонденции, содержащей сведения, отнесенные к государственной гайне, и грузов, содержащих носители сведений, отнесенных к государственной тайне. Указанные стратегические предприятия, стратегические акционерные общества, их дочерние общества в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1994 года N 60-ФЗ "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации имеют право приобретать в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации для юридических лиц с особыми уставными задачами, отдельные типы и модели гражданского и служебного оружия и специальных средств для исполнения возложенных на них федеральным законом обязанностей, связанных с обеспечением охраны продукции, поставляемой по государственному контракту, объектов, предназначенных для добычи, переработки, транспортирования, хранения такой продукции, иного необходимого для выполнения государственных контрактов имущества.

Использование юридическими лицами с особыми уставными задачами отдельных типов и моделей боевого ручного стрелкового оружия в иных целях, не предусмотренных федеральным законом, запрещается.

Разрешаются приобретение и использование охотничьего огнестрельного оружия в качестве служебного:

организациям, которые в соответствии с Федеральным законом "О животном мире" осуществляют функции охраны, контроля и

регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания;

территориальным органам и организациям специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и

< смежных с ней областях, осуществляющим в соответствии с Федеральным законом "О гидрометеорологической службе" деятельность на труднодоступных станциях.

Выдача оружия работникам юридических лиц с особыми уставными задачами осуществляется по решению руководителей данных юридических лиц после прохождения указанными работниками соответствующей подготовки и при отсутствии у них оснований, препятствующих получению лицензии на приобретение гражданского оружия. Эти работники обязаны проходить периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия, и иметь разрешение органов внутренних дел на хранение и ношение

< служебного оружия. Содержание программы подготовки и порядок проведения проверки определяются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Подготовка работников юридических лиц с особыми уставными задачами может производиться негосударственными учебными центрами по подготовке частных детективов и охранников, соответствующими федеральными органами исполнительной власти и организациями, а при отсутствии условий для такой подготовки - органами внутренних дел.

**Статья 19. Продажа или передача оружия
государственными военизированными организациями**

Дополнена третьей и четвертой частями.

Государственные военизированные организации имеют право продавать или передавать имеющееся у них на вооружении боевое ручное стрелковое и холодное оружие в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо продавать имеющееся у них гражданское и служебное оружие и патроны к нему юридическим лицам, имеющим лицензию на торговлю гражданским и служебным оружием и патронами к нему.

Руководители государственных военизированных организаций имеют право передавать для хранения и ношения огнестрельное короткоствольное оружие отдельным категориям военнослужащих и сотрудников государственных военизированных организаций, находящихся на пенсии, а те временно выдавать оружие в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, должностным лицам государственных органов, которым законом разрешено хранение и ношение оружия, с оформлением соответствующих разрешений в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с настоящим Федеральным законом органы внутренних дел вправе выдавать во временное пользование юридическим лицам с особыми уставными задачами оружие и патроны к нему на основании договоров за плату в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок внесения платы за временное пользование оружием юридическими лицами с особыми уставными задачами и ее размер, а также порядок возмещения федеральному органу исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, расходов, связанных с ⁶⁴ приобретением, хранением, транспортированием указанного оружия и патронов к нему, ремонтом и техническим обслуживанием оружия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"

Изменения вступают в силу с 1.01.10 года.

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

Дополнен пункт 2 словами «частной охранной»

1. Настоящий Федеральный закон определяет в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации правовое положение общества с ограниченной ответственностью, права и обязанности его участников, порядок создания, реорганизации и ликвидации общества.

2. Особенности правового положения, порядка создания, реорганизации и ликвидации обществ с ограниченной ответственностью в сферах банковской, страховой, частной охранной и инвестиционной деятельности, а также в области производства сельскохозяйственной продукции определяются федеральными законами.

Федеральный закон от 25 июля 1998 г. N 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации"

Изменения вступают в силу с 1.01.10 года.

Статья 9. Обязательная государственная дактилоскопическая регистрация

Дополнена пунктами «м» и «н».

Обязательной государственной дактилоскопической регистрации подлежат:

- граждане Российской Федерации, призываемые на военную службу;
- военнослужащие;
- граждане Российской Федерации, проходящие службу в:
 - органах внутренних дел;
 - органах федеральной службы безопасности;
 - органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
 - органах государственной налоговой службы;
 - органах по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- органах и подразделениях службы судебных приставов;

- таможенных органах;
- органах государственной охраны;
- учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;
- Государственной противопожарной службе;

федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальных органах, организациях, подразделениях;

в.1) федеральные государственные гражданские служащие кадрового состава органов внешней разведки, а также не входящие в кадровый состав федеральные государственные гражданские служащие и работники органов внешней разведки;

г) спасатели профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований Российской Федерации;

д) члены экипажей воздушных судов государственной, гражданской и экспериментальной авиации Российской Федерации;

е) граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, не способные по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности, если установить указанные данные иным способом невозможно;

ж) граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, подозреваемые в совершении преступления, обвиняемые в совершении преступления либо осужденные за совершение преступления, подвергнутые административному аресту, совершившие административное правонарушение, если установить их личность иным способом невозможно;

з) иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие выдворению (депортации) за пределы территории Российской Федерации;

и) иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Российскую Федерацию в поисках убежища и подавшие ходатайства о предоставлении политического или иного убежища либо о признании их беженцами на территории Российской Федерации;

к) иностранные граждане, незаконно находящиеся на территории Российской Федерации;

л) иностранные граждане, получившие разрешение на временное проживание.

66

м) граждане, претендующие на получение лицензии на осуществление частной детективной деятельности;

н) граждане, претендующие на получение удостоверения

частного охранника.

Обязательной государственной дактилоскопической регистрации подлежат все неопознанные трупы.

Перечни должностей, на которых проходят службу граждане, указанные в пунктах "а", "б", "в", "г" и "д" части первой настоящей статьи, определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 11. Проведение обязательной государственной дактилоскопической регистрации

В седьмом абзаце части первой слова "пунктах "г", "д" и "е" части первой" заменены словами "пунктах "г", "д", "е", "м" и "н" части первой":

Обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию определенной категории лиц проводят следующие органы:

граждан, указанных в пунктах "а" и "б" части первой статьи 9 настоящего Федерального закона, - федеральные органы исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба;

граждан, указанных в абзацах третьем, пятом, шестом, десятом и четырнадцатом пункта "в" и пункте "в.1" части первой статьи 9 настоящего Федерального закона, - соответственно органы федеральной службы безопасности, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органы государственной налоговой службы, органы государственной охраны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные органы, органы внешней разведки;

лиц, указанных в пункте "ж" части первой статьи 9 настоящего Федерального закона, - органы предварительного следствия, органы дознания, органы, осуществляющие производство по делам об административных правонарушениях, или по их поручению органы внутренних дел;

лиц, указанных в пунктах "з"- "л" части первой статьи 9 настоящего Федерального закона, - территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции;

осужденных - органы уголовно-исполнительной системы; лиц, указанных в абзацах втором, седьмом, восьмом, девятом, двенадцатом

пункта "в", пунктах «г», «д», «е», «м» и «н» части первой и в части второй статьи 9 настоящего Федерального закона, - органы внутренних дел.

Экземпляр материального носителя, содержащий дактилоскопическую информацию, полученную органами, указанными в абзацах втором, четвертом, пятом и шестом части первой настоящей статьи, направляется в органы внутренних дел в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. В указанном экземпляре должны содержаться следующие данные:

а) фамилия, имя, отчество, гражданство, пол, дата и место рождения, сведения о регистрации по месту жительства или по месту пребывания лица, прошедшего обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию;

б) наименование органа исполнительной власти, получившего дактилоскопическую информацию;

в) основание и дата проведения государственной дактилоскопической регистрации.

**Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О
лицензировании отдельных видов деятельности"**

Изменения вступают в силу с 1.01.10 года.

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона
Дополнен пункт второй двумя абзацами.

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 1 статьи 17 настоящего Федерального закона.

2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на следующие виды деятельности:

- деятельность кредитных организаций;
- деятельность, связанная с защитой государственной тайны;
- деятельность в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- деятельность в области связи;
- биржевая деятельность;
- деятельность в области таможенного дела;
- нотариальная деятельность;
- страховая деятельность;
- деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг; осуществление внешнеэкономических операций; приобретение оружия и патронов к нему; использование результатов интеллектуальной деятельности; использование орбитально-частотных ресурсов и радиочастот для осуществления телевизионного вещания и радиовещания (в том числе вещания дополнительной информации);
- использование природных ресурсов, в том числе недр, лесов, объектов растительного и животного мира;
- деятельность, работы и услуги в области использования атомной энергии; образовательная деятельность; деятельность инвестиционного фонда;
- деятельность по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами;

 деятельность специализированного депозитария
инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и
негосударственных пенсионных фондов;

 деятельность негосударственных пенсионных фондов по

пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию; частная охранная деятельность; частная детективная (сыскная) деятельность.

Статья 17. Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии

Исключены подпункты 79 и 80.

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N134-ФЗ
"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)"

Изменения вступают в силу с 1.01.10 года.

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона
Дополнен пункт 3 одним абзацем.

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями (далее - органы государственного контроля) (надзора), уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон не применяется к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органов государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и на них не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), а также к мероприятиям по контролю, проводимым в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по их инициативе.

3. Положения настоящего Федерального закона не применяются к отношениям, связанным с проведением:

налогового
контроля;
валютного
контроля;
бюджетного
контроля;

70

банковского и страхового надзора, а также других видов специального государственного контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на

финансовом рынке;

транспортного контроля (в пунктах пропуска транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации, а также в стационарных и передвижных пунктах на территории Российской Федерации);

государственного контроля (надзора) администрациями морских, речных портов и инспекторскими службами гражданской авиации аэропортов на территориях указанных портов;

государственного контроля (надзора), осуществляемого в области обеспечения безопасности движения, экологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия на железнодорожном транспорте; таможенного контроля;

контроля безопасности при использовании атомной энергии; контроля за обеспечением защиты государственной тайны; санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в пунктах перехода Государственной границы Российской Федерации;

контроля объектов, признаваемых опасными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также особо важных и режимных объектов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

оперативно-розыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия, прокурорского надзора и правосудия;

государственного метрологического контроля (надзора); государственного строительного надзора;

государственного контроля за осуществлением частной детективной и охранной деятельности.

4. Настоящим Федеральным законом устанавливаются:

порядок проведения мероприятий по контролю, осуществляемых органами государственного контроля (надзора);

права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора), меры по защите их прав и законных интересов;

обязанности органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц при проведении мероприятий по контролю.

5. Если международным договором Российской Федерации предусмотрены иные правила, чем те, которые установлены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ

Изменения вступают в силу с 1.01.10 года.

Глава 20. Административные правонарушения,
посягающие на общественный порядок и
общественную безопасность

Статья 20.16. Незаконная частная детективная или
охранная деятельность

Части первая и вторая изложены в новой редакции, в части
третьей изменены первый и второй абзацы, в части четвертой изменен
второй абзац.

1. Незаконное осуществление частной охранной деятельности -
влечет наложение административного штрафа на граждан в
размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на
должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на
юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Незаконное осуществление частной детективной (сыскной)
деятельности

влечет наложение административного штрафа на граждан в
размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных
лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц -
от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

3. Осуществление негосударственными образовательными
учреждениями деятельности по подготовке или переподготовке
кадров для осуществления частной детективной или охранной
деятельности без специального разрешения (лицензии) либо с
нарушением установленных законом требований -

влечет наложение административного штрафа на руководителя
учреждения в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

4. Оказание частных детективных или охранных услуг, либо не
предусмотренных законом, либо с нарушением установленных
законом требований -

влечет наложение административного штрафа на частных
детективов (охранников) в размере от одной тысячи пятисот до двух
тысяч рублей; на руководителей частных охранных организаций - от
трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 20.24. Незаконное использование специальных
технических средств, предназначенных для негласного получения
информации, в частной детективной или охранной деятельности

Изменен второй абзац. 72

Использование в частной детективной или охранной
деятельности специальных технических средств, предназначенных
для негласного получения информации и не предусмотренных
установленными перечнями, -

включает наложение административного штрафа на частных детективов (охранников) в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией незаконно используемых специальных технических средств; на руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) - от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

**Глава 23. Судьи, органы, должностные лица,
уполномоченные рассматривать дела об
административных правонарушениях**

**Статья 23.3. Органы внутренних дел (милиция)
Изменены часть первая и пункт 1 части второй.**

1. Органы внутренних дел (милиция) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 10.4, 10.5, частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.9, 11.14, 11.15, частями 1, 2 и 3 статьи 11.17, статьями 11.23, 12.1, частями 1 - 3 статьи 12.2, статьей 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), частью 3 статьи 12.4, частями 1 и 2 статьи 12.5, статьей 12.6, частями 1 и 3 статьи 12.7, статьей 12.9, частями 1 и 2 статьи 12.10, статьями 12.11 - 12.14, частями 1 - 3 статьи 12.15, статьями 12.16 - 12.25, частью 1 статьи 12.27, статьями 12.28 - 12.34, 12.36.1, 12.37, 13.24, 14.26, 14.5, частями 3 и 4 статьи 14.16, статьями 15.1, 15.2, 19.2, 19.15, статьей 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьями 19.24, 20.1, 20.8, 20.10 - 20.14, 20.16, 20.17, 20.20, 20.21, частью 1 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) настоящего Кодекса.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе:

1) начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов, (отделений) милиции, их заместители - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, ~~8.23~~, 10.4, 10.5, 11.9, 11.14, 11.15, 13.24, 14.26, 14.5, частями 3 и 4 статьи 14.16, статьями 15.1, 15.2, 19.2, статьей 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную

конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьями 19.24, 20.1, 20.8, 20.10 - 20.14, 20.16, 20.17, 20.20, 20.21, частью 1 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) настоящего Кодекса;

2) начальники линейных управлений (отделов, отделений) внутренних дел на транспорте, их заместители - об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.9, 11.14, 11.15, частями

1, 2 и 3 статьи 11.17, статьями 13.24, 14.26, 20.1, 20.8, 20.12, 20.13, 20.17, 20.20, 20.21, частью 1 статьи 20.23 настоящего Кодекса;

3) начальники дежурных смен дежурных частей линейных управлений (отделов, отделений) внутренних дел на транспорте, начальники линейных пунктов милиции - об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.9, 11.14, 11.15, частями 1, 2 и 3 статьи 11.17, статьями 13.24, 20.1, 20.20 настоящего Кодекса;

4) начальники дежурных смен дежурных частей линейных управлений (отделов, отделений) внутренних дел на транспорте, начальники линейных пунктов милиции и другие сотрудники милиции, на которых возложен надзор за соблюдением соответствующих правил, - об административных правонарушениях, совершенных на железнодорожном транспорте и предусмотренных частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.14, 11.15, частями 1, 2 и 3 статьи 11.17 (за совершение нарушений на железнодорожном транспорте) настоящего Кодекса;

5) начальник государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, командир полка (батальона, роты) дорожно-патрульной службы, его заместитель - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 11.23, 12.1, частями 1 - 3 статьи 12.2, статьей 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), частью 3 статьи 12.4, частями 1 и 2 статьи 12.5, статьей

12.6, частями 1 и 3 статьи 12.7, статьей 12.9, частями 1 и 2 статьи 12.10, статьями 12.11 - 12.14, частями 1 - 3 статьи 12.15, статьями 12.16 - 12.25, частью 1 статьи 12.27, статьями 12.28 - 12.34, 12.36.1, 12.37, статьей 19.22 (в части регистрации ⁷⁴автомобильных транспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования) настоящего Кодекса;

6) сотрудники государственной инспекции безопасности дорожного движения, имеющие специальное звание, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 12.1, частями 1 и 2 статьи 12.2, статьёй 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), частью 1 статьи 12.5, статьёй 12.6, частями 1, 2 и 3 статьи 12.9, частью 2 статьи 12.10, частями 1 и 2 статьи 12.11, статьями 12.12-12.14, частями 1 и 2 статьи 12.15, статьёй 12.16, частью 1 статьи 12.17, статьями 12.18 - 12.20, частью 1 статьи 12.21, статьями 12.22, 12.23, 12.28, частями 1 и 2 статьи 12.29, частью 1 статьи 12.30, частью 1 статьи 12.37 настоящего Кодекса;

7) государственные инспектора безопасности дорожного движения - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, частями 1 и 2 статьи 12.31, статьёй 12.32, статьёй 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования) настоящего Кодекса;

8) государственные инспектора дорожного надзора - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 12.33, 12.34 настоящего Кодекса;

9) старшие участковые уполномоченные милиции, участковые уполномоченные милиции - об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 12.1, частями 1 и 2 статьи 12.2, статьёй 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), статьями 12.22, 12.23, 12.28, частями 1 и 2 статьи 12.29, частью 1 статьи 12.30, статьями 19.2, 19.15, 19.24, 20.1 настоящего Кодекса.

3. Должностные лица, указанные в пункте 3 части 2 настоящей статьи, вправе назначать административные наказания в виде предупреждения или административного штрафа в размере до трехсот рублей.

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О
противодействии терроризму"
Изменения вступают в силу с 1.01.10 года.

Статья 11. Правовой режим контртеррористической операции
В часть третью внесён абзац ⁷⁵ 14.

1. В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица,

принявшего в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона решение о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может находиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.

2. Решение о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

3. На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов - доставка указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;

2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), ^а ~~76~~ в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставки лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок

возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности;

77

4. На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, так и отдельные меры и временные ограничения.

Общие практические рекомендации по перерегистрации частных охранных организаций

Федеральный закон № 272 - ФЗ от 22 декабря 2008 года внес существенные изменения в требования к организационно-правовой форме охранной организации и ее учредителям. Единственной организационно-правовой формой частной охранной организации с 1 января 2009 года может быть только «Общество с ограниченной ответственностью».

Кроме того Федеральный закон РФ от 30.12.2008 г. № 312-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установил ряд новых требований к организации и регистрации юридических лиц в форме общества с ограниченной ответственностью. Данный закон вступает в силу с 1 июля 2009 года и предусматривает внесение изменений в уставные документы организаций, зарегистрированных в форме ООО до 1 января 2010 года.

Перенос сроков вступления в действие требований к уставам и учредителям по плануруется. Таким образом, до 1 января 2010 года уставные документы должны быть приведены в соответствие. Невыполнение будет расцениваться, как нарушение лицензионных требований и условий со всеми вытекающими последствиями.

Уже сейчас необходимо проанализировать насколько новые требования к организационно-правовой форме и учредителям соответствуют вашей организации.

Провести переговоры с учредителями, не соответствующими новым требованиям, или руководителями юридических лиц, учредивших ЧОП. Согласовать условия реорганизации ЧОПа и организационно подготовиться к перерегистрации юридического лица либо к его ликвидации. Если единственно возможным вариантом является вариант ликвидации юридического лица, продумать вариант регистрации новой организации и перевода на ее баланс материальных средств, а так же клиентской базы.

Рекомендация 1: В случае соответствия учредителей требованиям Закона, с целью минимизации расходов и организационных усилий, провести перерегистрацию организации целесообразно в период с 1 июля 2009 по 31 декабря 2009 года.

В связи с тем, что в эти ~~78~~сроки будут перерегистрироваться большое количество юридических лиц и сроки рассмотрения документов в регистрационных органах могут затягиваться, тянуть с данным решением до декабря месяца не стоит.

Необходимо учитывать, что поправками к Федеральному

закону «Об обществах с ограниченной ответственностью», введенных Федеральным законом РФ от 30.12.2008 г. № 312-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» кардинально изменен порядок перехода доли участника общества в уставном капитале к другим участникам или третьим лицам. Вводимый порядок отчуждения долей (изменение состава учредителей) путем покупки долей, предусматривает обязательное нотариальное удостоверение сделки. На нотариусов возлагаются очень важные и ответственные функции проверки полномочности лица, передающего долю, передачу в регистрационный орган заявления о совершенной сделке и ряд других. Это потребует личного участия учредителей, выводимых из состава общества в данных действиях нотариуса. Рекомендуется внимательно изучить изменения, вносимые в статью 21 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью».

Рекомендация 2: Если очевидно, что необходимо изменить состав учредителей, организационно целесообразнее провести реорганизацию в два этапа. До 1 июля 2009 года провести изменение состава учредителей и возможно уставного капитала, а после данной даты внести иные изменения.

Решение вопроса с учредителями является наиболее острой проблемой, вызывающей многочисленные вопросы. Существует несколько типичных ситуаций.

1. Если учредителями являются физические лица, которые сами являются должностными лицами в своих организациях, либо, не занимая никаких должностей, являются фактическими руководителями объединений (оформленных или не оформленных юридически холдингов охранных организаций, в которые могут входить и организации формально не являющиеся охранными, но тесно связанными с ними, типа технических, информационных, юридических, НОУ и т.д.). При этом они являются гражданами Российской Федерации (не имеют двойного гражданства), не состоят на государственной службе, не замещают выборные оплачиваемые должности в общественных организациях и не имеют судимости за совершение умышленного преступления. Это наиболее простой вариант, поскольку в данном случае учредители - физические лица в целом соответствуют требованиям закона. Единственным положением, вызывающим вопросы, является требование о том, что эта деятельность должна быть для учредителя основной.

Как понимать требование статьи 15.1 о том, что «Для учредителя (участника) частной охранной организации данный вид деятельности должен быть основным»?

Поскольку законодатель никак не уточнил данное требование, оно объективно подлежит множественному толкованию. Например, можно оценивать основной вид деятельности или нет по получаемому доходу гражданина с этого вида деятельности и с других видов. Откуда больше получает, тот вид деятельности и основной или применить показатель затрачиваемого времени и т.д. Ряд юристов вообще утверждает, что термин «вид деятельности», а речь идет об охранной деятельности, к физическому лицу не применим, поскольку частной охранной деятельностью могут заниматься только специально учрежденные для этой цели юридические лица и данное положение юридической силы вообще не имеет. Точное толкование данного положения вероятно дело будущего, в том числе и посредством возможных судебных решений.

При формулировании практических рекомендаций мы исходим из следующих соображений. Во - первых, данная норма вводилась инициаторами поправок к закону для пресечения такого явления как «карманные» ЧОПы, создаваемые людьми далекими от правоохранительной тематики, в том числе лицами с сомнительной репутацией, которые создавали их с целью защиты своих не всегда законных бизнес интересов. В этом суть не буквы, а духа закона. Во - вторых, соответствие устава всем требованиям к организации и учредителям является одним из лицензионных требований, соблюдение которых необходимо для выдачи лицензии на охранную деятельность, поэтому какое-то документальное свидетельство того, что данный вид деятельности для учредителя является основным, на практике потребуется. В-третьих при всей теоретической спорности понятия «основной вид деятельности» практическое значение для учреждения охранной организации имеет то, как оно трактуется лицензирующими органами.

В любом случае, при проверке лицензирующим органом соответствия учредителя требованиям Закона, возникнет необходимость какого-либо подтверждения данного факта со стороны соискателя лицензии (за исключением случая, что он единственный учредитель и Генеральный директор данной организации). Вариантов очень много. Разумеется, можно настаивать, что проверка соответствия - это обязанность лицензирующего органа, но в этом случае возникнет большой риск получить отказ в выдаче лицензии на основании несоответствия учредителя данному требованию и перенести решение данного вопроса в суд. В настоящее время руководством лицензионного управления МВД России «основной вид деятельности» для учредителя понимается не как основной вид бизнеса (установить и подтвердить данный факт достаточно сложно), а как основной вид деятельности, подтвержденный фактом постоянной работы в любой охранной организации.

Рекомендация 3: Наиболее надежным и простым вариантом, мы полагаем трудоустройство учредителей на постоянную работу в какую - либо охранную организацию с соответствующей записью в трудовой книжке и предоставлении ff копии в лицензионное подразделение.

При этом совсем не обязательно исполнение им охранных функций или контроля за исполнением таковых функций, поэтому необходимость иметь удостоверения охранника для учредителей, разумеется нет.

Рекомендация 4. Если в состав учредителей входят иностранцы и лица без гражданства, они должны быть однозначно выведены. При проверке учредителей в процессе выдачи лицензии, при выявлении таких фактов в выдаче лицензии будет однозначно отказано.

3. Если учредителем охранного предприятия является юридическое лицо или в состав учредителей входит юридическое лицо. Закон в качестве исключения предполагает возможность учреждения охранной организации юридическим лицом, однако разрабатываемое в настоящее время постановление Правительства предполагает, что данное право будет представлено очень ограниченному кругу юридических лиц, имеющих стратегическое значение для государства (нефтяные компании, компании, создаваемые государственными органами и т.д.). Механизм получения разрешения очень сложен и для абсолютного большинства компаний практически невозможен.

Рекомендация 5: Учредители - юридические лица (за исключением охранных организаций) должны быть выведены из состава учредителей.

Решение данного вопроса индивидуально в каждом конкретном случае и является предметом переговоров с учредителями.

4. Если в состав учредителей входят юридические лица, подпадающие под право учреждения охранной организации, но по организационно-правовой форме представляющие акционерное общество открытого типа, в состав капитала которых входит иностранный капитал. Данный вопрос в настоящее время в стадии обсуждения и, скорее всего, для них будет сделано исключение.

81

Рекомендация по преобразованию юридического лица, имеющего иную организационно - правовую форму.

Если в настоящее время охранная организация зарегистрирована в организационно правовой форме акционерного

общества, то преобразование его в ООО возможно в нескольких вариантах. Согласно части 2 статьи 104 Гражданского кодекса, акционерное общество вправе преобразоваться в общество с ограниченной ответственностью. Однако процедура его преобразования очень сложна и трудоемка. Это и уведомление налогового органа о начале процесса реорганизации и две публикации в СМИ, и обязательная налоговая проверка и т.д. Имеет смысл провести преобразование (для сохранения правопреемственности) только в том случае, если с данным юридическим лицом связаны очень значимые для вас активы, как материального, так и нематериального характера. В ином случае дешевле открыть новую организацию, получить лицензию, перевести на нее договора с клиентами, личный состав и т.д., а прежнее юридическое лицо закрыть в установленном законом порядке.

Рекомендацияб. Если вы приняли решение о преобразовании ЗАО в ООО или перевести активы организации во вновь создаваемую организацию, следует незамедлительно приступить к данной работе.

Рекомендация по увеличению уставного капитала.

Порядок увеличения уставного капитала общества с ограниченной ответственностью регламентируется статьями 18, 19 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью». Особенностью формирования уставного капитала в частных охранных организациях является ограничение на предельный размер имущественных (неденежных) вкладов в уставной капитал, который не может быть более 50% от размера уставного капитала. Однако, внесение в уставной капитал неденежного вклада (более 20 тысяч рублей) потребует его оценки независимым оценщиком и усложняет дальнейший бухгалтерский учет. В силу того, что абсолютный размер уставного капитала относительно невелик (сто или двести пятьдесят тысяч), рекомендуем вносить его только в денежной форме.

Рекомендация по формулировке видов деятельности в устав ЧОП

Правовой основой содержательной части уставных документов являются статьи 52 и 89 Гражданского кодекса Российской Федерации, а так же ст. 12 Федерального закона РФ от 8 февраля 1998 года №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом РФ от 30.12.2008 г. № 312-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Кроме того положения устава и

предусмотренные в нем права и обязанности участников общества, порядок принятия решений, выхода из состава участников и т.д. должно соответствовать другим статьям упомянутых нормативных актов.

Наиболее существенным изменением, вносимым законом . № 312-ФЗ в данные нормативные акты, является то, что единственным учредительным документом будет являться устав в котором отражаются только сведения о размере уставного капитала и не приводятся сведения о долях учредителей. Учредительный договор к учредительным документам теперь не относится. В закон о государственной регистрации юридических лиц введен следующий пункт:

"4.1. Регистрирующий орган не проверяет на предмет соответствия федеральным законам или иным нормативным правовым актам Российской Федерации форму представленных документов (за исключением заявления о государственной регистрации) и содержащиеся в представленных документах « ведения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным 1.ЖОНОМ."

Помимо общих требований к уставу общества с ограниченной ответственностью, в уставе частной охранной организации должны быть отражены особенности, связанные со спецификой данной деятельности, которые будут контролироваться лицензирующим органом в процессе принятия решения о выдаче лицензии на осуществление тех или иных видов частной охранной деятельности.

К таковым требованиям можно отнести:

1. Организационно - правовая форма охранной организации.
2. Запрет на оказание иных услуг или видов коммерческой деятельности, за исключением охранных.
3. При наличии филиалов их нахождение в том же субъекте Российской Федерации, что и сама организация.
4. Соответствие юридических и физических лиц - учредителей организации (требованиям закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
5. Соответствие уставного капитала организации заявленным видам оказываемых услуг.

Три первые позиции подлежат проверке в ходе изучения устава организации, две последние должны будут подтверждаться дополнительными документами.

83

В настоящее время в правоприменительной практике проверка запрета на оказание иных видов услуг обеспечивалась требованием точного отражения в уставе видов деятельности разрешенных законом. В связи с вносимыми изменениями в законодательство о частной охране, и выдачей лицензии не на все, а на отдельные виды

охранных услуг, а так же введением с 1 января 2010 года новых видов охранных услуг, рекомендуется в раздел устава о видах деятельности вносить формулировку примерно следующего содержания:

«Общество создано с целью извлечения прибыли путем оказания на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам по защите их законных прав и интересов.

Общество предоставляет установленные Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» виды охранных услуг при наличии специального разрешения (лицензии).

Общество имеет право оказывать содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.»

При перерегистрации охранной организации в период с 1 июля по 31 декабря 2009 года данная формулировка позволит избежать необходимости внесения изменений в устав, после ввода в действие поправок, вносимых Федеральным законом 272-ФЗ и отвечает требованиям закона об осуществлении исключительно охранных услуг.

Следует иметь в виду, что данная формулировка полностью соответствует требованиям законодательства и требованиям лицензирующего органа. Однако, в налоговых инспекциях на местах, осуществляющих регистрацию юридических лиц, на практике могут выдвигаться дополнительные требования к уставам. Решение о соблюдении этих требований или их оспариванию следует принимать индивидуально.

